

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ.

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) จึงขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. โดยมีวิธีรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑.๑ การจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องกรุงเทพ ๒ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์แอทเซ็นทรัลพลาซ่า ลาดพร้าว กรุงเทพมหานคร

๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังนี้

เว็บไซต์ของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ที่เว็บไซต์ www.gistda.or.th เป็นเวลา ๒๑ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. จากผู้มีส่วนได้เสียจากภาคต่างๆ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นจากการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องกรุงเทพ ๒ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์แอทเซ็นทรัลพลาซ่า ลาดพร้าว กรุงเทพมหานคร

ครั้งที่ ๒ รับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปผ่านเว็บไซต์ สทอภ. www.gistda.or.th ทางเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง เป็นเวลา ๒๑ วัน ระหว่างวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๓. พื้นที่กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นจากการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องกรุงเทพ ๒ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์แอทเซ็นทรัลพลาซ่า ลาดพร้าว กรุงเทพมหานคร จาก ๔๐ หน่วยงาน จำนวน ๑๐๔ คน

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปผ่านเว็บไซต์ สทอภ. (www.gistda.or.th) ทางเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง เป็นเวลา ๒๑ วัน ระหว่างวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๔. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

การเปิดรับฟังความคิดเห็น มีหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น มีประเด็น ดังนี้

๔.๑ ค่าเฉลี่ยร้อยละ ๑๐๐ ของผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งหมด เห็นด้วยว่ามีความจำเป็นที่ต้องทำการตรากฎหมายร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ.

๔.๒ ค่าเฉลี่ยร้อยละ ๙๕ ของผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งหมด เห็นด้วยกับหลักการหรือประเด็นความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ.

๔.๓ ค่าเฉลี่ยร้อยละ ๙๕ ของผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งหมด เห็นด้วยว่าร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ฉบับนี้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาครัฐ

๔.๔ ค่าเฉลี่ยร้อยละ ๘๕ ของผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งหมด เห็นด้วยกับภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ...

ประเด็น	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	การดำเนินการ
หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ.		
หลักการและเหตุผล	ที่ผ่านมาประเทศไทยดำเนินกิจการอวกาศโดยอาศัยหรืออ้างอิงหลักการของกฎหมายระหว่างประเทศเป็นหลัก ดังนั้น เพื่อสร้างความสมดุลของกฎหมายทั้งภายในและภายนอกประเทศ และเป็นการรักษาผลประโยชน์ของประเทศ จึงควรมีกฎหมายอวกาศรองรับการใช้งานภายใต้กฎหมายของประเทศไทย และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศในการเข้าเป็นภาคีสันติสัญญาเกี่ยวกับอวกาศฉบับอื่นๆ เพื่อการเพิ่มศักยภาพด้านอวกาศและดาวเทียมของประเทศ โดยส่งเสริมในด้านเศรษฐกิจอวกาศและวิทยาการด้านอวกาศของประเทศ รวมถึงการมีองค์กรกลางในการกำหนดนโยบายและแผนแม่บทอวกาศเพื่อให้เกิดเอกภาพและการบูรณาการกิจการอวกาศของประเทศ	สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว ได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดการเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศ และมีองค์กรกลางในการกำหนดนโยบายและแผนกิจการอวกาศ และบูรณาการองค์กรที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการพัฒนากิจการอวกาศเพื่อให้ทำหน้าที่อย่างมีเอกภาพในการกำกับกิจการอวกาศ การส่งเสริมเศรษฐกิจอวกาศ รวมทั้งการสำรวจและสร้างวิทยาการอวกาศ ประกอบกับในการกำหนดนโยบายและแผนกิจการอวกาศจำเป็นต้องดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการในระดับนโยบายซึ่งมีความเชี่ยวชาญเพื่อเสนอทิศทางและการพัฒนากิจการอวกาศต่อคณะรัฐมนตรี ตลอดจนการกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับ

ประเด็น	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	การดำเนินการ
		ดำเนินกิจการอวกาศเพื่อให้มีความปลอดภัยและเป็นไปตามมาตรฐานสากล
อำนาจและหน้าที่ขององค์การอวกาศ		
อำนาจและหน้าที่	<ul style="list-style-type: none"> • การพัฒนากิจการอวกาศของประเทศไทย จะมีการจัดตั้งองค์การอวกาศแห่งชาติเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนมีลักษณะเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการจัดทำนโยบาย (Policy) การกำกับกิจการอวกาศ (Regulations) และการทำหน้าที่ปฏิบัติการ (Operations) ทั้งนี้การทำหน้าที่ความเห็นของผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่าควรแยกออกจากกันโดยอาจแยกเป็น ๒ หน่วย โดยแยกหน่วยงานด้านปฏิบัติการออกจากด้านนโยบายและการกำกับดูแล เพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลในการดำเนินการขององค์การอวกาศแห่งชาติ และให้เกิดความเท่าเทียมในการดำเนินการกับภาคเอกชน แต่หากมีความจำเป็นต้องมีหน่วยปฏิบัติการ (Operations) รวมอยู่ด้วย ควรเป็นภารกิจที่ไม่เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน และยังไม่มีความพร้อมในขณะนี้ดำเนินการได้ ในอนาคตหากภาคเอกชนเข้มแข็งสามารถดำเนินการได้ องค์การอวกาศจะมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับกิจการอวกาศเพียงอย่างเดียว • ภารกิจในการกำกับขององค์การอวกาศควรมีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านอวกาศเป็นอย่างดีเพื่อเป็นผู้นำที่มีความเท่าทันการพัฒนาเทคโนโลยีของโลกและภาคเอกชน ดังนั้นการเรียนรู้ซึ่งกันและกันในฐานะผู้กำกับและผู้ปฏิบัติในระยะแรกจะช่วยส่งเสริมให้เกิดการดำเนินการมีประสิทธิภาพและสร้างความเข้มแข็งให้ศักยภาพขององค์การอวกาศแห่งชาตินำพาประเทศสู่เติบโตแบบก้าวกระโดด • ภารกิจด้านการกำกับกับการดำเนินกิจการอวกาศหลักการของแผนการออกกฎหมายลำดับรองมีความจำเป็นอย่างมาที่จะเป็นกลไกการสร้างการดำเนินการที่ชัดเจนว่ากฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายลูกที่ส่งเสริมและกำกับการดำเนินกิจการอวกาศอย่างไรบ้าง • หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับส่วนที่ 	<p>สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว ได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> • หลักการสำคัญตามร่างฯ คือ มีคณะกรรมการนโยบายกิจการอวกาศแห่งชาติ และปรับชื่อองค์กรเป็น “สำนักงานกำกับกิจการอวกาศแห่งชาติ” • ตัดภารกิจของ “สำนักงานฯ” ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการออกทั้งหมด • แก้ไขร่างมาตรา ๓ เพื่อให้ไม่กระทบถึงกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอวกาศที่มีกฎหมายอื่นใดกำหนดเป็นการเฉพาะ • แก้ไขร่างมาตรา ๗ เพื่อให้การกำหนดนโยบายครอบคลุมกิจกรรมอวกาศในภาพรวมของประเทศ • แก้ไขร่างมาตรา ๒๒ ตัดเรื่องการลงทุนของสำนักงานฯ ออกเพื่อมิให้เกิดส่วนได้ส่วนเสียในการดำเนินการ • แก้ไขร่างมาตรา ๒๓ ตัดในส่วนเงินหรือทรัพย์สินที่รับโอนมาจากหน่วยงาน เนื่องจากตามบทเฉพาะกาลยังไม่ได้กำหนดให้สำนักงานฯ โอนกิจการหรือทรัพย์สินจากหน่วยงานใด • แก้ไขร่างมาตรา ๔๗ กรณีกิจกรรมอวกาศใดที่ต้องใช้คลื่นความถี่หรือสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีอำนาจ

ประเด็น	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	การดำเนินการ
	<p>เกี่ยวข้องกับกาณ์การดำเนินกิจการ/กิจกรรมอวกาศ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอวกาศที่เป็นเรื่องคลื่นความถี่และวงโคจรของประเทศไทยในปัจจุบัน คือ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ดังนั้นจึงควรระบุขอบเขตการดำเนินการขององค์การอวกาศแห่งชาติให้ชัดเจนว่าจะกำกับดูแลในส่วนที่ กสทช. ไม่ได้ดูแลทั้งหมด เพื่อสร้างความชัดเจนในบทบาทและอำนาจหน้าที่ ไม่เพิ่มกระบวนการทำงานระยะเวลา และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้ภาคเอกชน ทั้งนี้ระยะเวลาในการดำเนินงานขององค์การอวกาศและ กสทช. ควรสอดคล้องกันเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วไม่เป็นอุปสรรคในการดำเนินกิจการของเอกชน</p> <ul style="list-style-type: none"> • นอกเหนือจากภารกิจการกำกับกิจการอวกาศของประเทศแล้ว ภารกิจที่สำคัญมากอีกอย่างหนึ่งที่ต้องส่งเสริมให้มีในกิจการอวกาศ คือ เรื่องการส่งเสริมวิจัยและพัฒนานวัตกรรมด้านอวกาศ การพัฒนาบุคลากรด้านอวกาศ และการส่งเสริมกิจการในอุตสาหกรรมอวกาศของประเทศ ควรเป็นหน่วยงานปฏิบัติ (Operations) ที่มีหน้าที่บูรณาการเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศของประเทศ เพื่อจะได้มีเป้าหมายที่ชัดเจนในการวิจัยและพัฒนาจะทำให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อสร้างความเข้มแข็งเป็น Ecosystem ด้านอวกาศที่มีศักยภาพตอบโจทย์การเป็นไทยแลนด์ ๔.๐ ดังนั้นเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมควรมีความชัดเจนในการดำเนินงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน BOI • กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอวกาศในส่วนของการให้บริการด้านภูมิสารสนเทศควรชัดเจนว่ามีเฉพาะจากดาวเทียม เนื่องจากว่าข้อมูลภูมิสารสนเทศจากเทคโนโลยีอื่นด้วยเกรงว่าจะเป็นภาระขององค์การอวกาศมากกว่าเรื่องสำคัญที่เป็นเฉพาะด้านอวกาศ และควรเพิ่มเติมประเด็นการใช้ประโยชน์จากดาวเทียม GNSS • ด้านการบริหารงานขององค์การอวกาศแห่งชาติในส่วนของคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติควร 	<p>พิจารณาอนุญาตด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> • แก้ไขร่างมาตรา ๖๖ เพิ่มเนื้อหาเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาการลงทุนด้านอวกาศของประเทศ โดยให้ผู้อำนวยการจัดให้มีมาตรการส่งเสริมและช่วยเหลือการประกอบกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอวกาศ • แก้ไขร่างมาตรา ๗๕ เพิ่มเนื้อหาเกี่ยวกับการเก็บกู้วัตถุอวกาศ การช่วยเหลือนักบินอวกาศ รวมถึงการจัดการค่าใช้จ่าย • แก้ไขร่างมาตรา ๗๗ เพิ่มเนื้อหาพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งต้องมีทักษะ ความรู้ความเชี่ยวชาญ และผ่านการฝึกอบรม ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด • แก้ไขร่างมาตรา ๘๔ และ ๘๕ เพิ่มรายละเอียดให้มีความชัดเจนในการกำหนดโทษเมื่อไม่ปฏิบัติตาม

ประเด็น	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ	การดำเนินการ
	<p>พิจารณาคุณสมบัติให้ผู้ที่ เป็นองค์ประกอบคณะกรรมการฯ สามารถส่งเสริมและผลักดันการพัฒนา ด้านอวกาศของประเทศได้อย่างเต็มที่ การมีนโยบายที่ชัดเจนไม่ให้เปลี่ยนแปลงตามการเมือง องค์การควรมีความเป็นอิสระปราศจากการถูกแทรกแซง สามารถตรวจสอบความโปร่งใสได้ทุกระดับจะส่งผลให้องค์การ อวกาศพัฒนาได้เต็มที่ ช่วงเริ่มต้นขององค์การอวกาศ แห่งชาติมีประเด็นที่สำคัญในการเปลี่ยนแปลง คือ หน้าที่การรับผิดชอบต่างๆ การกำหนดความผิดชอบ และให้อำนาจการตัดสินใจแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ที่จะช่วยให้สามารถนำไปสู่กระบวนการบริหารจัดการของ ภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้อย่างสมบูรณ์ เช่น กรณีการบริหารสัญญาสัมปทานของดาวเทียม ไทยคม</p>	

๕. การนำผลการรับฟังความเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้นำความเห็น/ ข้อเสนอแนะ จากการรับฟังความเห็นทั้งหมดมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ กิจการ อวกาศ พ.ศ. ให้มีความถูกต้อง เหมาะสมชัดเจน ก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป