

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) ได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เพื่อแสดงให้เห็นว่าในรอบปีที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นอย่างไร เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนด ส่วนราชการมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

สทอภ. ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 โดยเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบรายงานแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างและแบบรายงานผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวน 128 โครงการ รวม 242 รายการ วงเงิน 1,592,563,000 บาท การวิเคราะห์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

1. รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ตารางที่ 1 ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 (1 ต.ค. 60 - 30 ก.ย. 61)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ขอซื้อหรือจ้าง (ล้านบาท)	ร้อยละของวงเงินขอซื้อหรือจ้าง
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินตั้งแต่ 100,000 - 500,000 บาท)	41,140,000	2.58
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินเกิน 500,000 บาท)	60,140,000	3.78
วิธีคัดเลือก	13,220,000	0.83
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	530,253,000	33.30
วิธีประกวดราคา	915,000,000	57.45
จ้างที่ปรึกษา	25,300,000	1.59
จ้างออกแบบและควบคุมงาน	7,510,000	0.47
รวมทั้งสิ้น	1,592,563,000	100

ผลการวิเคราะห์ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สทอภ. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 128 โครงการ รวม 242 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 1,592,563,000 บาท ตามแบบรายงานแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกได้ดังนี้

1. งบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

1.1 วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินไม่เกิน 100,000 - 500,000 บาท) จำนวนเงิน 41,140,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 2.58 ของงบประมาณในแบบรายงานแผนการจัดซื้อจัดจ้างฯ

1.2 วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินเกิน 500,00 บาท) จำนวนเงิน 60,140,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.78 ของงบประมาณในแบบรายงานแผนการจัดซื้อจัดจ้างฯ

1.3 วิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 13,220,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.83 ของงบประมาณในแบบรายงานแผนการจัดซื้อจัดจ้างฯ

1.4 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวนเงิน 530,253,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 33.30 ของงบประมาณ
ในแบบรายงานแผนการจัดซื้อจัดจ้างฯ

1.5 วิธีประกวดราคา (ระเบียบฯ เดิม) จำนวนเงิน 915,000,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 57.45 ของงบประมาณ
ในแบบรายงานการจัดซื้อจัดจ้างฯ

1.6 จ้างที่ปรึกษา จำนวนเงิน 25,300,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.59 ของงบประมาณในแบบรายงานแผน
จัดซื้อจัดจ้างฯ

1.7 จ้างออกแบบและควบคุมงาน จำนวนเงิน 7,510,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.47 ของงบประมาณในแบบ
รายงานแผนการจัดซื้อจัดจ้างฯ

ตารางที่ 2 ร้อยละของจำนวนรายการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 (1 ต.ค. 60 - 30 ก.ย. 61)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ ที่ซื้อ/จ้าง	ร้อยละของโครงการ ขอซื้อหรือจ้าง
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินตั้งแต่ 100,000 - 500,000 บาท)	151	62.40
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินเกิน 500,000 บาท)	16	6.61
วิธีคัดเลือก	9	3.72
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	49	20.25
วิธีประกวดราคา	1	.41
จ้างที่ปรึกษา	14	5.78
จ้างออกแบบและควบคุมงาน	2	0.83
รวมทั้งสิ้น	242	100

ผลการวิเคราะห์ จะเห็นได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินตั้งแต่ 100,000-500,000 บาท) เป็นวิธีที่ดำเนินการมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 62.40 ของจำนวนโครงการทั้งหมดตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 รองลงมาเป็นวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ คิดเป็นร้อยละ 20.25 ตามลำดับ

2. โครงการที่ยกเลิกดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 17 โครงการ งบประมาณ 28,550,000 บาท คือ

2.1 จ้างจัดนิทรรศการในงานมหกรรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ประจำปี 2561 งบประมาณ 1,700,000 บาท

2.2 จ้างที่ปรึกษาจัดทำการศึกษาประเมินมูลค่าผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดจากงานด้านการประชาสัมพันธ์ของ สทอภ. งบประมาณ 2,500,000 บาท

2.3 จ้างวิเคราะห์ เสนอแนะแนวทางและศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาระบบสารสนเทศ (Feasibility Study) งบประมาณ 500,000 บาท

2.4 จ้างฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ What's about VBO งบประมาณ 500,000 บาท

2.5 ซื้อวัสดุคอมพิวเตอร์เพื่อพิมพ์แผนที่ งบประมาณ 250,000 บาท

2.6 จ้างเหมาทำเอกสารประชาสัมพันธ์ งบประมาณ 250,000 บาท

2.5 จัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อสนับสนุนห้องปฏิบัติการประมวลผลภาพถ่ายดาวเทียมอัจฉริยะ
งบประมาณ 800,000 บาท

2.6 จ้างเหมาจัดทำสื่อ เอกสารประชาสัมพันธ์ งบประมาณ 350,000 บาท

2.7 จ้างเหมาประเมินการทำงานศูนย์ภูมิสารสนเทศฯ สพอ. งบประมาณ 300,000 บาท

2.8 จ้างพัฒนาหลักสูตรแบบ One Stop Service และผ่านระบบ On-line ในประเทศ
งบประมาณ 500,000 บาท

2.9 ซื้อวัสดุคอมพิวเตอร์ (หมึกเครื่องพิมพ์ Potter) งบประมาณ 200,000 บาท

2.10 ซื้อวัสดุคอมพิวเตอร์ (หมึกเครื่องพิมพ์ Potter) งบประมาณ 200,000 บาท

2.11 จัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อสนับสนุนห้องปฏิบัติการประมวลผลภาพถ่ายดาวเทียมอัจฉริยะ
งบประมาณ 800,000 บาท

2.12 จ้างจัดทำ Application/Solution เพื่อการต่อยอดให้ชุมชนนำไปใช้ประโยชน์เพื่อแก้ปัญหา
ของพื้นที่ชุมชน งบประมาณ 4,500,000 บาท

2.13 เช่าบริการ Cloud Server สำหรับระบบบริการภูมิสารสนเทศเพื่อการเกษตร GISagro เพื่อ
การประมวลผลและบริการ สปภ. งบประมาณ 3,000,000 บาท

2.14 จ้างปรับปรุงและพัฒนา (Forest Fire Mobile Application) งบประมาณ 200,000 บาท

2.15 จ้างเหมาจัดกิจกรรมโครงการส่งเสริมและยกระดับคุณค่าของบุคลากรและส่งเสริมวัฒนธรรม
สตอก. งบประมาณ 1,500,000 บาท

2.16 จ้างที่ปรึกษาดำเนินโครงการปรับปรุงชั้นข้อมูลภูมิสารสนเทศของหน่วยงาน (ข้อมูล FGDS)
งบประมาณ 9,500,000 บาท

2.17 โครงการฝึกอบรมด้านความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศ งบประมาณ 1,000,000 บาท

3. โครงการที่ดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2561 ตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง
จำนวน 7 โครงการ งบประมาณ 233,003,000 บาท คือ

3.1 ซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ 3 รายการ งบประมาณ 1,500,000 บาท

3.2 เช่าคอมพิวเตอร์ (3 ปี) งบประมาณ 830,000 บาท

3.3 จ้างเหมาพัฒนา ปรับปรุงซ่อมแซมศูนย์เรียนรู้ฯ งบประมาณ 700,000 บาท

3.4 จ้างเหมาวางระบบบริการทดสอบมาตรฐานระดับนานาชาติ งบประมาณ 5,950,000 บาท

3.5 จ้างเหมาพัฒนาระบบบูรณาการเชิงพื้นที่เพื่อการตัดสินใจแบบองค์รวม (GMOS) งบประมาณ
2,000,000 บาท

3.6 จัดหาอุปกรณ์เครื่องมือสำหรับอาคารประกอบและทดสอบดาวเทียม งบประมาณ
221,403,000 บาท

3.7 จ้างพัฒนาอุปกรณ์การทดลองงานวิจัยในอวกาศ งบประมาณ 620,000 บาท

ตารางที่ 3 ร้อยละงบประมาณของผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (1)	งบประมาณที่ใช้ไป (2)	ร้อยละของงบประมาณที่ใช้ไป (3)	งบประมาณที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จ/ยกเลิก (4)	ร้อยละของงบประมาณที่ยังไม่ได้ดำเนินการ (5)	งบประมาณที่ประหยัดได้ (6) = (1-4)-(2)	ร้อยละของงบประมาณที่ประหยัดได้ (7)
1,592,563,000	1,299,260,000	81.58	261,553,000	16.42	31,750,000	2

ผลการวิเคราะห์ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้รับงบประมาณตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวน 128 โครงการ รวม 242 รายการ เป็นเงินจำนวน 1,592,563,000 บาท งบประมาณที่ใช้จริงในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงินจำนวน 1,299,260,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 81.58 ซึ่งมีงบประมาณที่สามารถประหยัดได้เป็นเงิน 31,750,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 2.00 ของวงเงินงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้าง และงบประมาณที่ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 261,553,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 16.42 ของงบประมาณตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากดำเนินการแล้วเสร็จไม่ทันปีงบประมาณ 2561 และบางโครงการยกเลิกการดำเนินโครงการ

การวิเคราะห์ความเสี่ยง

จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) สามารถวิเคราะห์ความเสี่ยงการดำเนินการ ดังนี้

1. หน่วยงานที่ต้องการพัสดุ ไม่มีความรู้ในการกำหนดรายละเอียดข้อกำหนด คุณสมบัติ/รายละเอียดของพัสดุหรืองานจ้าง กำหนดคุณสมบัติผู้เสนอราคาไม่ชัดเจนการ ทำให้ได้ผู้รับจ้างหรือผู้ขายที่ไม่มีประสิทธิภาพ
2. การปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบยังคงมีอยู่เนื่องจากมีข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก และในขั้นตอนการตรวจรับพัสดุ คณะกรรมการตรวจรับไม่เข้าใจระเบียบและการบริหารสัญญาทำให้เกิดความผิดพลาดในขั้นตอนต่างๆ

ปัญหาและอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

1. การจัดซื้อจัดจ้างบางรายการเป็นงานเร่งด่วน ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินงาน
2. การจัดหาพัสดุไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ ทำให้จัดหาพัสดุล่าช้าไม่ทันตามความต้องการใช้งาน
3. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่มีลักษณะเฉพาะ ส่งผลให้การสืบราคากลางจากผู้ประกอบการต้องใช้เวลาและระยะเวลาในการค้นหาข้อมูลมาก หรือบางรายการไม่สามารถหาราคากลางได้

แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

1. ให้แต่ละส่วนงานศึกษาการกำหนดความต้องการในการจัดซื้อจัดจ้าง และให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
2. จัดฝึกอบรมบุคลากรด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อพัฒนาและศึกษา ทำความเข้าใจในขั้นตอนและแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุฯ
3. ส่วนงานผู้ซื้อพัสดุต้องจัดทำรายละเอียดพัสดุหรืองานจ้างที่ต้องการ และคุณสมบัติผู้เสนอราคาให้ชัดเจน